

Institut  
odpovědného  
veřejného zadávání

**HAVEL & PARTNERS**

ÚSPĚCH SPOJUJE

# Nákup potravin pohledem práva veřejných zakázek

Mgr. Adéla Havlová, LL.M.  
HAVEL & PARTNERS

# Kupující coby (veřejný) zadavatel



Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty

- **malého rozsahu:** do 2 mil. Kč bez DPH
- **podlimitní:** do 3.568.000/5.494.000/10.989.328 Kč bez DPH
- **nadlimitní:** nad hranici pro podlimitní VZ

# Odpovědný přístup při nákupu potravin

*Pro všechny nákupy platí – a to i malého rozsahu (!):*

- **§ 6 odst.1 a 2 - zásady** nediskriminace, rovný přístup, přiměřenost a transparentnost
- **§ 6 odst. 3 a contrario:** možnost omezit dodavatele ze zemí mimo EU/GPA
- **§ 6 odst. 4 - nová zásada od 1.1.2021: zelená a sociální** kritéria a inovace – trend EU  
povinnost zadavatele zohlednit při zadávání VZ a odůvodnit
  - při stanovení kvalifikace – viz též §79 odst. 2; popř. omezení účasti §37 odst. 6 a § 38, §39 odst.3
  - v hodnocení – viz § 116 dosud, náklady životního cyklu, popř. MNNC
  - nastavení technických podmínek a smluvních podmínek – viz též §37 odst. 1d), §89, §94 (štítky)Pozn.: již od roku 2017 povinnost pro státní správu a samosprávu dle Usnesení vlády č. 531

*VZ zadávané v zadávacím řízení dle ZZVZ:*

- **§ 37a** – právo zadavatele u potravin (viz dále) – kromě obecných možností
- CO2 – nízkoemisní vozidla a vybrané služby – nové požadavky od VIII/21 viz [LINK](#)

# Nový § 37a - novela skrz zákon o potravinách

**Nový § 37a ZZVZ** s účinností od 1. 1. 2022 - novela č. 174/2021 Sb.

„Veřejný zadavatel může v zadávacím řízení na dodávku potravin stanovit jako podmínku účasti v zadávacím řízení dodání

- a) místní nebo regionální potraviny z krátkého dodavatelského řetězce,*
- b) potraviny splňující certifikovaná schémata kvality nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nebo*
- c) potraviny produkované v systému ekologického zemědělství.“*

**POZOR** – nelze automaticky zvýhodňovat české dodavatele (zásada nediskriminace); doplněk k §6 odst. 4

– nutné blíže specifikovat v ZD: např. čerstvost, doprava, počet zprostředkovatelů

# Kdy je nutné nakupovat v zadávacím řízení?

- **Nákup potravin jako příklad „ad hoc“ nákupů** s proměnlivou hodnotou podle aktuálních potřeb zadavatele, obdobně i PHM, kancelářské či zdravotní potřeby, léky, letenky...
- Nyní **§ 19 odst. 3 ZZVZ** - výjimka z pravidla sčítat hodnotu veřejných zakázek **pravidelné povahy** za (minimálně) 12 měsíců platného jinak obecně dle §19 odst. 1 ZZVZ → *odst. 3 : „Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují ...“*
- Chystaná novela ZZVZ – na výtku Evropské komise, přijetí 2022? Nyní viz [tisk 1099/0](#) → „nesčítat“ lze pouze takové pravidelné nákupy, které budou za dané období (12 měsíců, příp. více) v součtu **podlimitní**; jinak platí součet hodnot (§19 odst. 1)

*§ 19 odst. 3 ZZVZ : „Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují veřejné zakázky,*

- a) u kterých je jednotková cena jejich předmětu v době podle odstavce 1 písm. a) proměnlivá,*
- b) kterými zadavatel pořizuje dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb a*
- c) jejichž předpokládaná hodnota určená postupem podle odstavce 1 nedosahuje limitu podle § 25.“*

# Na které nákupy sčítání dopadne?

- Zadavatel musí vzít v úvahu aspekty
  - **Časový** – období 12 měsíců popř. delší účetní období (§ 19/1)
  - **Věcný** - dodávky/služby **stejného druhu** - viz dále CPV kódy, vymezení trhu..
- **Tři možné situace u zadavatelů - dle předpokládané hodnoty za 12 měsíců**
  - **veškeré** suroviny celkem v dotčeném období v součtu **podlimitní** – možnost i nadále pořizovat jednotlivé nákupy čehokoliv mimo zadávací řízení;
  - nebo naopak: už co do jednotlivé potraviny součet přesahuje tuto částku – **nadlimitní zadávací řízení**
  - veškeré suroviny v dotčeném období v součtu **nadlimitní**, ALE jednotlivé druhy (kategorie - např. pekárenské výrobky) podlimitní – „šedá zóna“ – nutná analýza

# (2.Oddíl ->) 3. Skupiny -> 4. Třídy -> 5. Kategorie

## 15 – Potraviny, nápoje, tabák a související produkty

151 – Živočišné produkty, maso a masné výrobky

152 – Přípravky a konzervy z ryb

153 – Ovoce, zelenina a podobné produkty

154 – Oleje a tuky živočišné a rostlinné

## 155 – Mléčné výrobky

1551 – Mléko a smetana

1553 – Máslo

1554 – Sýry

1555 – Různé mléčné výrobky

## 1554 – Sýry

15541 – Stolní sýry

15542 – Čerstvé sýry

15543 – Strouhaný sýr, sýr v prášku, sýr s modrou plísní a ostatní sýry

15544 – Tvrdý sýr

15545 – Roztíratelné sýry



# Sčítání předpokládaných hodnot

- POZOR: výjimky nutno vykládat restriktivně
  - doporučení: sčítat nákupy na úrovni „skupin“ dle CPV kódů
  - dle okolností může být pravidlo přísnější i mírnější (v závislosti na trhu konkrétních surovin a typickém okruhu dodavatelů)
- „Rozděluj a sčítej“ - povinnost **dělit veřejnou zakázku na části**
  - Rozsudek NSS ze dne 18. 2011 sp.zn. 2 Afs 59/2010: *„je-li předmět veřejné zakázky vymezen příliš široce (lze-li plnění v něm zahrnuté dodávat samostatně a děje-li se tak v praxi) a v důsledku toho podává nabídku méně dodavatelů než v situaci, kdy by byla plnění poptávána samostatně, vede to k diskriminaci těch dodavatelů, kteří byli schopni podat nabídku na jednotlivá plnění, nicméně nejsou schopni nabídnout plnění všechna, bez ohledu na jejich možnost zajistit si subdodávky nebo podávat společnou nabídku; ...“*



# Děkuji za pozornost a za diskusi

Mgr. Adéla Havlová, LL.M.  
HAVEL & PARTNERS

[adela.havlova@havelpartners.cz](mailto:adela.havlova@havelpartners.cz)



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO PRÁCE  
A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ



## Projekt „Odpovědný přístup k veřejným nákupům – Strategické zadávání veřejných zakázek“

Registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_025/0015727

[www.sovz.cz](http://www.sovz.cz)



@odpovedneverejnezakazky

