

KVALITNÍ A UDRŽITELNÉ STRAVOVÁNÍ VE ZDRAVOTNICTVÍ

pro

Institut odpovědného veřejného zadávání



Institut
odpovědného
veřejného zadávání

Adéla Havlová, 30.3.2023

Program

1. **Novely ZZVZ**

Včetně Novelý zákona o potravinách

2. **ZZVZ a prostor pro „kvalitu“ mimo §37a (přehled)**

Hodnotící kritéria

Štítky

Zjednodušený režim a prostor pro volnější postup

3. **Shrnutí: možné postupy** při nákupu potravin

4. **Příklady z praxe**

5. **Závěrem: Co nás čeká v 2023**

Novela ZZVZ aktuálně projednávána

Výklad „stejný druh“ u potravin

Novely ZZVZ k tématu „kvalita“

▪ Novela ZZVZ § 6 odst. 4

➤ účinnost od 1. 1. 2022

„Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit“

➤ úprava skrz aktuálně projednávanou novelu viz [link](#)

➤ „možné“ → „vhodné“

➤ neuplatní se při VZMR (vs naopak: možnosti u VZMR!)

▪ Novela skrz **zákon o potravinách** (novela č. 174/2021 Sb.)

➤ **§ 37a ZZVZ** viz **dále** - účinnost od 1. 1. 2022

➤ Pozor: výhrady/limity k její aplikaci

▪ Dosud: Usnesení vlády č. 531 ze dne 24. 7. 2017, o [Pravidlech](#) uplatňování odpovědného přístupu při zadávání VZ a nákupech st. správy a samosprávy

Novela zákona o potravinách a ZZVZ

- § 37a ZZVZ: „Veřejný zadavatel může v zadávacím řízení na dodávku potravin stanovit jako podmínku účasti v zadávacím řízení dodání
 - **místní nebo regionální potraviny z krátkého dodavatelského řetězce,**
 - *potraviny splňující certifikovaná schémata kvality nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nebo*
 - *potraviny produkované v systému ekologického zemědělství.“*

Pozor: Důvodová zpráva k pozměňovacímu návrhu viz v konfliktu se zásadami ZZVZ a právem EU – viz upozornění MMR [link](#) a [zde](#)

- **Značka KLASA** – vazba na výrobu v ČR nepřímo viz [metodika](#) a informace na [stránkách SZPI](#), viz [seznam držitelů](#) ocenění
- **Značka Regionální potravina** (pouze z ČR, výroba v určitém kraji) viz [link](#)

Pozor: Chybí definice „krátký dodavatelský řetězec“

ZZVZ a prostor pro „kvalitu“ MIMO §37a

§ 37 - podmínky účasti v zadávacím řízení

§ 79 - technická kvalifikace a § 80 - normy zajišťování jakosti a normy environm.řízení

§ 94 – štítky (viz dále)

§ 114-116 - ekonom. výhodnost nabídek, pravidla hodnocení a kritéria kvality

§ 117 - náklady životního cyklu

§ 53 – Podlimitní VZ (**ZPŘ**): *i jiná kritéria i jiná kritéria, než jsou uvedena v [§ 116](#), pokud jsou založena na objektivních skutečnostech vztahujících se k osobě dodavatele nebo k předmětu veřejné zakázky.*

§ 129 - Zjednodušený režim (**zvláštní služby**): *...v rámci kritérií [kvality](#) může zohlednit například potřeby zajištění [kvality](#), ... přínosu pro uživatele nebo kritéria udržitelnosti sociálních služeb. → „[restaurační služby](#)“ viz extra slide*

§ 31 – **VZMR** – včetně „nahodilých“ zakázek dle §19 odst. 3 ZZVZ

ZZVZ a prostor pro „kvalitu“ MIMO §37a

I bez § 37a ZZVZ to jde – a šlo i před novelou §6/4

Zejména v praxi lze:

- Vymezit **předmět** = biopotravina
- Zohlednění kvality včetně environmentálních aspektů
 - **Hodnocení kvality** (§ 116), např. viz [ppt](#) MMR:
 - složení potravin, výživová hodnota, způsob produkce,...
 - minimální podíl potravin z eko produkce
 - podíl sezónních plodin
 - minimalizace odpadů a obalů
 - **Náklady životního cyklu** (§ 117)
- **Štítek** viz **dále**
- ANEBO: využít volnost postupů v **ZPŘ/ZjR** nebo **mimo ZZVZ** viz **dále**

Štítky a „ekoznačky“

- § 28 odst. 1 písm. l): *štítkem [se rozumí] dokument, osvědčení nebo potvrzení dokládající, že dodávka, služba, stavební práce, proces nebo postup splňují určité požadavky* - Směrnice EU: „**label**“ (čl. 43 Obecné směrnice EU)
- § 94
 - (1) *Jestliže má zadavatel požadavky **na vlastnosti** dodávek, služeb nebo stavebních prací **například** z hlediska **environmentálního** nebo **sociálního**, může v zadávací dokumentaci **požadovat** předložení určitého osvědčení [štítku], pokud ...*
 - způsob stanovení technických podmínek (§89) - alternativa k odkazu na normy nebo technické dokumenty
 - nutná souvislost s předmětem plnění
 - podmínky pro přidělení dle objektivně ověřitelných a nediskriminačních kritérií
 - systém přidělování zaveden v otevřené a transparentní proceduře, možnost podílet se *všech* relevantních zúčastněných
 - přístupné všem osobám, které o to mají zájem
 - (2) Povinnost zadavatele přijmout jakýkoliv jiný vhodný štítek...splňující rovnocenné požadavky, či (3) jiný vhodný důkaz
- Viz prezentace Ministerstva pro místní rozvoj: [Prezentace aplikace PowerPoint \(portal-vz.cz\)](#)
- K ekoznačkám a sociálním standardům ve VZ: [z_sesit_ekoznacky.pdf \(sovz.cz\)](#)

Zjednodušený režim (§129) a prostor pro volnější postup

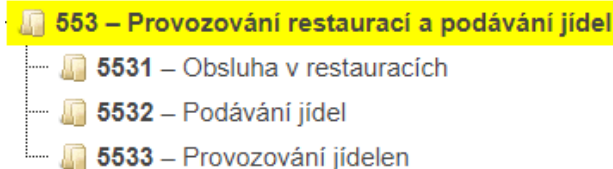
- Možnost využít pro tzv. „zvláštní *služby*“ uvedené v Příloze 1 ZZVZ
- Zadávací režim s nejnižší mírou regulace
- Vázáno na CPV kódy, např.

Pozn: nepřehledné, duplicity

553 – viz obr, vč přípravy potravin a podávání jídel

55510000-8 Provozování závodních jídelen (...“školní jídelny atd.”)

55511000-5 - Provozování závodních jídelen a j. jídelen pro vyhr. zákazníky



- V praxi využíváno viz např.
- Metodika ZZVZ viz [LINK](#):

*Příkladem využití výjimky ze ZZVZ může být např. i **koncese na provozování jídelen**, která je službou podle přílohy č. 4 (kategorie 7).*

*Koncese do 20 mil. Kč bez DPH → výjimka pro koncese **malého rozsahu** (§178 ZZVZ).*

SHRNUTÍ: Možné formy nákupů potravin

určit předpokládanou hodnotu (PH) a předmět VZ, zvážit „pravidelnost“/“nahodilost“:

- **VZ na provoz jídelny?** → **zjednodušený režim** nebo koncese **malého rozsahu**
- **Rámcová dohoda**
 - Až na 4 roky (veřejný zadavatel), jeden či více dodavatelů
 - 1 či více, uzavřený okruh (ale: možnost budování vztahů se stávajícími)
 - Stanovení max. rozsahu (viz SDEU D-23/20, Simonsen & Weel)
 - Možnost využít *elektronický katalog*
- **Dynamický nákupní systém**
 - Otevřenost novým dodavatelům, kategorie anebo souhrnný DNS
 - Možnost využít *elektronický katalog*

...anebo: odůvodnění **výjimky** z režimu ZZVZ

- § 19/3 ZZVZ „nahodilé zakázky“- PH podlimitní za 12 měs. (dle § 19/1,2)
- § 31 – **VZMR** ad-hoc zakázek
- § 18/3 ZZVZ - vyčlenění části (do 20 % celk.hodnoty, zvl.limit cca 2 mil.)
- JŘBU – pouze např. jedinečnost plnění, havárie... *restriktivně*

Příklady z praxe

Doporučení a vzory

- Viz Ministerstvo práce a sociálních věcí – vlastní VZ a newslettery
 - https://sovz.cz/wp-content/uploads/2019/01/sovz_case_studies_catering_cz-4.pdf
- Město Jičín – „[Využití udržitelných aspektů při stravování](#)“
- Projekt „[Nemocniční strava – zlepšení stravy v nemocnicích](#)“
[v rámci projektu Globopol](#)

Postup mimo VZMR

- <https://trziste.kraj-jihocesky.cz/>

JIHOČESKÉ TRŽIŠTĚ | Lokální produkty
s nejvyšší kvalitou.

Jihočeský kraj

Pečivo Ovoce Zelenina Brambory Maso Ryby Mléko Mléčné výrobky Tuky Luštěniny Cukry Lahůdky Nápoje Vejce Ostatní

**Objevte jihočeské potraviny.
To nejlepší pro naše děti.**

„Jako jihočeské patrioty nás trápí sledovat, kolik se u nás vyrobí
výborných zdravých jihočeských potravin a naše děti ve školách
přitom dostávají dotované produkty, které k nám putují tisíce
kilometrů přes půl světa. Proto jsme přišli s Jihočeským tržičštěm.“

Hejtmán Jihočeského kraje Martin Kuba

[ZAČÍT NAKUPOVAT](#)

Závěrem: Co nás čeká v 2023

NOVELA ZZVZ pravidelně pořizované dodávky nebo služby

- Nutný výpočet PH dle §19 odst. 1 a 2 - zásadně za 12 měsíců
- Výjimku dle §19/3 lze pouze pokud
 - PH dodávek „**stejného druhu**“ je podlimitní a
 - zadavatel pořizuje podle svých aktuálních potřeb a jednotková cena je proměnlivá

Aktuálně v přípravě **metodika MMR** v diskusi s ÚOHS:

Co to je „stejný druh“?

Jak se počítá 12 měsíců?

Jak dalece musí být plnění „nahodilé“? (vs pohled ÚOHS)

Pravidelné nákupy a potraviny – očekávání metodiky MMR

- Možný přístup: skrz CPV Kódy viz www.cpvkody.cz
- 2.Oddíl → 3. Skupiny → 4. Třídy → 5. Kategorie

15 – Potraviny, nápoje, tabák a související produkty

- 151 – Živočišné produkty, maso a masné výrobky
- 152 – Přípravky a konzervy z ryb
- 153 – Ovoce, zelenina a podobné produkty
- 154 – Oleje a tuky živočišné a rostlinné
- 155 – Mléčné výrobky

155 – Mléčné výrobky

- 1551 – Mléko a smetana
- 1553 – Máslo
- 1554 – Sýry
- 1555 – Různé mléčné výrobky

1554 – Sýry

- 15541 – Stolní sýry
- 15542 – Čerstvé sýry
- 15543 – Strouhaný sýr, sýr v prášku, sýr s modrou plísní a ostatní sýry
- 15544 – Tvrdý sýr
- 15545 – Roztíratelné sýry



Děkuji za pozornost a za diskusi

Mgr. Adéla Havlová, LL.M.

adela.havlova@havelpartners.cz

Nejúspěšnější kancelář
v ČR a SR dle celkového
počtu nominací a titulů
(2008–2022)



Nejlepší právnícká firma
roku v České republice
(2020–2022)



1. místo v celkovém počtu
realizovaných fúzí a akvizic
v České republice



Nejprestižnější a neznámější
značka mezi advokátními
kancelářemi v ČR
(2019–2022)



TOP Zaměstnavatelé
1. místo v kategorii
Advokátní kancelář v ČR
(2015–2023)



Hodnocení
nejvyšší důvěryhodnosti
Dun & Bradstreet

